



## RESOLUCIÓN No. 3 2 4 0

### POR LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA

### LA DIRECTORA LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de sus facultades conferidas por el Decreto 561 del 29 de diciembre de 2006, delegadas mediante Resolución 110 del 31 de enero de 2007, en concordancia con la Ley 99 de 1993, el Decreto 1594 de 1984, y

#### CONSIDERANDO:

#### ANTECEDENTES:

Que el día **26 de febrero de 2008**, el señor Fabio R. Calderón interpuso Derecho de Petición ante esta Secretaría Radicado bajo el No. **2008ER8676**, solicitando efectuar visita técnica a las bodegas y almacenes de insumos químicos importados en el sector de San Benito localidad de Tunjuelito.

Que el día **04 de marzo de 2008**, funcionarios de la Secretaría, pertenecientes a la Oficina de Control Ambiental a la gestión de Residuos, realizaron una visita técnica a las instalaciones de la empresa con razón Social **QUIMASLIM S.A.**, y Nit. No. 800.231.050-1, ubicada en la calle 58 No. 18 A 36 Sur, de la localidad de Tunjuelito, para verificar sus condiciones de operación, en términos de manejo, almacenamiento de sustancias peligrosas y disposición de residuos peligrosos.

#### CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Que mediante Concepto Técnico **No. 4188** del 31 de marzo de 2008, la **Dirección de Control y Seguimiento Ambiental** de la **Secretaría Distrital de Ambiente**, por intermedio de un funcionario de la **Oficina de Control Ambiental a la Gestión de Residuos**, se pronunció sobre la visita realizada.

De la revisión ejecutada a todo el establecimiento, se evidenció que en la empresa QUIMASLIM S.A., se encuentra almacenando sustancias químicas para comercialización en el sector de curtiembres en San Benito. De igual forma, en la empresa se realizan pruebas de teñido y pintura con el objeto de realizar las

diferentes pruebas de las sustancias químicas comercializadas y la formulación de los paños.

*"Se identificó la presencia de las siguientes sustancias peligrosas:*

SUSTANCIA	ESTADO	CANTIDAD/MES
<i>Aceites y Engrasantes</i>	<i>Líquido</i>	<i>5 Toneladas</i>
<i>Recurtientes</i>	<i>Sólido</i>	<i>2 Toneladas</i>
<i>Lacas</i>	<i>Líquido</i>	<i>1.5 Toneladas</i>
<i>Sulfato de Cromo</i>	<i>Sólido</i>	<i>0.3 Toneladas</i>
<i>Pinturas y Auxiliares</i>	<i>Líquido</i>	<i>1.5 Toneladas</i>
<i>Anilinas en Polvo</i>	<i>Sólido</i>	<i>0.3 Toneladas</i>

*"De acuerdo a lo evidenciado en el momento de la visita, existen cuartos diferentes para el almacenamiento de sustancias químicas en estado líquido y en estado sólido.*

*"Infraestructura: De acuerdo a lo evidenciado en la visita, la infraestructura con la cual cuenta la empresa posee las siguientes características:*

ITEM	SI	NO
<i>PISO RECUBIERTO</i>	<i>X</i>	
<i>DIQUES DE CONTENCIÓN PARA LIQUIDOS</i>		<i>X</i>
<i>ILUMINADO</i>	<i>X</i>	
<i>VENTILADO</i>	<i>X</i>	
<i>SEÑALIZADO</i>		<i>X</i>
<i>OBSERVACIONES: El piso cuenta con placa de cemento y señalización en pintura de las áreas de almacenamiento.</i>		

*"(..)"*

*Suministro de agua y calidad de vertimiento. "(...)"*

*"En el momento de la visita se evidenció que la actividad de almacenamiento se hace en seco. Sin embargo, la empresa realiza pruebas de teñido en dos bombos con capacidad para procesar cinco y tres cueros cada uno, en esta operación se utiliza agua, la cual pasa por una rejilla y luego es vertida al alcantarillado."*

*"(..)"*

*"Emisiones. No se evidenciaron olores al interior de la industria, sin embargo se identificó la presencia de una fuente fija de emisiones atmosféricas constituida por una cabina de pintura. De igual forma, se evidenció la presencia de un extractor de*

*vapores para la zona de almacenamiento del primer piso."*

*"Publicidad Exterior visual. La empresa cuenta con aviso, el cual no ha sido registrado ante la Secretaría de Ambiente."*

*"Residuos. Se identificó dentro de los residuos peligrosos generados las canecas en las cuales llegan las sustancias químicas, para el manejo de este residuo la empresa informa que son devueltas al proveedor, se evidenció que cuentan remisiones de devolución a la empresa TAUROQUIMICA LTDA."*

*"En la visita se informo que el procedimiento indica que se recogen con aserrín de madera. Se solicitó la presentación del Plan de Gestión Integral de Residuos peligrosos, en el marco de las obligaciones que a los generadores les impone el decreto 4741 de 2005 y se informo que no ha sido elaborado. De igual forma no cuentan con certificaciones de entrega de sus residuos peligrosos a empresas con Licencia Ambiental."*

#### **CONSIDERACIONES JURÍDICAS:**

Que en atención a las anteriores consideraciones y con fundamento en lo señalado en el concepto técnico aludido, esta Dirección establece que la empresa **QUIMASLIN S.A.**, se encuentra almacenando y comercializando sustancias químicas las cuales se han definido como peligrosas de conformidad con lo establecido en el Decreto Nacional 4741 de 2005, *"Por el cual se reglamenta parcialmente la prevención y manejo de los residuos o desechos peligrosos generados en el marco de la gestión integral"*.

Que de igual forma, en la empresa se realizan pruebas de teñido y pintura con el objeto de realizar las diferentes pruebas de las sustancias químicas comercializadas y la formulación de los baños.

Que el establecimiento, al almacenar y comercializar sustancias señaladas como peligrosas, no cumple con las disposiciones del Decreto Nacional 1220 del 21 de abril de 2005, por el cual se reglamenta el título VIII de la ley 99 de 1993, sobre licencias ambientales, en su artículo 9, numerales 9 y 13, toda vez, que para poder ejercer dicha actividad, debe contar previo al inicio de actividades, con la respectiva Licencia Ambiental.

Así mismo se identificó la generación de residuos peligrosos, tales como las canecas en las cuales llegan las sustancias químicas y en este sentido, se les solicitó la presentación del Plan de Gestión Integral de Residuos peligrosos, en el marco de las obligaciones que a los generadores les impone el decreto 4741 de 2005 y se informo que no ha sido elaborado y además no cuentan con

certificaciones de entrega de sus residuos peligrosos a empresas con Licencia Ambiental.

Que frente al tema de vertimientos industriales, emisiones atmosféricas y publicidad exterior visual, esta Secretaría realizará las visitas técnicas pertinentes con el objeto de establecer o determinar las posibles infracciones ambientales.

Que de conformidad con lo anterior y por autorización de lo estipulado en el **artículo 85 de la ley 99 de 1993**, este despacho encuentra procedente **imponer medida preventiva de suspensión de actividades**, de almacenamiento, tratamiento, aprovechamiento, recuperación y/o disposición final de residuos o desechos, sustancias y artículos contemplados como peligrosos por el Decreto 4741 de 2005, al establecimiento denominado **QUIMASLIN S.A.**, con Nit. No. 800.231.050-1, ubicado en la calle 58 No. 18 A 36 Sur, de la localidad de Tunuelito, por la presunta violación del Decreto Nacional 1220 del 21 de abril de 2005 modificado por el Decreto Nacional **500 de 2006**, y Decreto Nacional 4741 de 2005.

#### CONSIDERACIONES LEGALES:

Que la **Constitución Nacional** consagra en el **artículo 8º** que "*Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.*"

Que el **artículo 79 Ibidem**, establece el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano, y a la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarla. Igualmente establece para el Estado entre otros, el deber de proteger la diversidad e integridad del ambiente.

Que el **artículo 80** de la Carta Política, preceptúa que le corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, y además, debe prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales, y exigir la reparación de los daños causados.

Que el Ordenamiento Constitucional señala en su **artículo 95**, que toda persona está obligada a cumplir con la Constitución y las leyes y dentro de los deberes de la persona y el ciudadano, establece en su numeral 8º el de: "*Proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.*" (Subrayado fuera de texto)

Que de conformidad con lo previsto en el **artículo 83 de la Ley 99 de 1993**, esta Entidad está investida de funciones policivas para la imposición y ejecución de las medidas de policía, multas y sanciones establecidas por la ley, que sean

48

aplicables según el caso.

Que el **artículo 84 de la Ley 99 de 1993**, establece que cuando ocurriere violación de las normas sobre protección ambiental o sobre manejo de recursos naturales renovables, las autoridades ambientales impondrán las sanciones a que haya lugar y si es del caso denunciar el hecho para que se inicie la investigación penal respectiva.

Que el **Parágrafo tercero del artículo 85 de la Ley 99 de 1993**, consagra que para la imposición de las medidas y sanciones, se estará al procedimiento previsto por el **Decreto 1594 de 1984** o al estatuto que lo modifique o lo sustituya.

Que en la actualidad el **Decreto 1594 de 1984**, no ha sido modificado o revocado por normatividad alguna, por lo cual es el pertinente para adelantar las investigaciones respectivas en materia ambiental, así como por el incumplimiento de las normas vigentes en la misma materia o de requerimientos en actuaciones jurídicas emanadas de las autoridades ambientales competentes.

Que a su vez, cabe hacer referencia a lo establecido en el inciso tercero del **artículo 107** de la ley antes mencionada, según el cual, las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares.

Que el **Artículo 1° del Decreto Nacional 4741 de 2005**, establece que: "*Objeto. En el marco de la gestión integral, el presente decreto tiene por objeto prevenir la generación de residuos o desechos peligrosos, así como regular el manejo de los residuos o desechos generados, con el fin de proteger la salud humana y el ambiente.*"

Que el **Artículo 2°** del mismo Decreto, estipula que: "*Alcance. Las disposiciones del presente decreto se aplican en el territorio nacional a las personas que generen, gestionen o manejen residuos o desechos peligrosos*".

Así mismo, el **Artículo 5°** determina que: "*Clasificación de los residuos o desechos peligrosos. Los residuos o desechos incluidos en el Anexo I y Anexo II del presente decreto se considerarán peligrosos a menos que no presenten ninguna de la características de peligrosidad descritas en el Anexo III...*"

Que en su **Artículo 17** señala que: "*Obligaciones del receptor. Las instalaciones cuyo objeto sea prestar servicios de almacenamiento, aprovechamiento y/o valorización (incluida la recuperación, el reciclaje o la regeneración), tratamiento y/o disposición final de residuos o desechos peligrosos deberán:*

a) *Tramitar y obtener las licencias, permisos y autorizaciones de carácter*

*ambiental a que haya lugar;*

*b) Dar cumplimiento a la normatividad de transporte, salud ocupacional y seguridad industrial a que haya lugar;*

*c) Brindar un manejo seguro y ambientalmente adecuado de los residuos o desechos recepcionados para realizar una o varias de las etapas de manejo, de acuerdo con la normatividad vigente;*

*d) Expedir al generador una certificación, indicando que ha concluido la actividad de manejo de residuos o desechos peligrosos para la cual ha sido contratado, de conformidad con lo acordado entre las partes;*

*e) Contar con personal que tenga la formación y capacitación adecuada para el manejo de los residuos o desechos peligrosos;*

*f) Indicar en la publicidad de sus servicios o en las cartas de presentación de la empresa, el tipo de actividad y tipo de residuos o desechos peligrosos que está autorizado manejar;*

*g) Contar con un plan de contingencia actualizado para atender cualquier accidente o eventualidad que se presente y contar con personal preparado para su implementación. En caso de tratarse de un derrame de estos residuos el plan de contingencia debe seguir los lineamientos del Decreto 321 de 1999 por el cual se adopta el Plan Nacional de Contingencia contra Derrames de Hidrocarburos, Derivados y Sustancias Nocivas en aguas Marinas, Fluviales y Lacustres o aquel que lo modifique o sustituya y estar articulado con el plan local de emergencias del municipio, para atender otro tipo de contingencia;*

*h) Tomar todas las medidas de carácter preventivo o de control previas al cese, cierre, clausura o desmantelamiento de su actividad con el fin de evitar cualquier episodio de contaminación que pueda representar un riesgo a la salud y al ambiente, relacionado con los residuos o desechos peligrosos."*

Que el **Artículo 18** del mencionado Decreto estipula que: "*Responsabilidad del Receptor. El receptor del residuo o desecho peligroso asumirá la responsabilidad integral del generador, una vez lo reciba del transportador y haya efectuado o comprobado el aprovechamiento o disposición final del mismo*

**Parágrafo 1º.** *Mientras no se haya efectuado y comprobado el aprovechamiento y/o disposición final del residuo o desecho peligroso, el receptor es solidariamente responsable con el generador.*

**Parágrafo 2º.** *La responsabilidad de que trata este artículo incluye el monitoreo,*

*el diagnóstico y remediación del suelo, de las aguas superficiales y subterráneas en caso de que se presente contaminación por estos residuos."*

Que el **Artículo 19** estableció que: *"De la responsabilidad acerca de la contaminación y remediación de sitios. Aquellas personas que resulten responsables de la contaminación de un sitio por efecto de un manejo o una gestión inadecuada de residuos o desechos peligrosos, estarán obligados entre otros, a diagnosticar, remediar y reparar el daño causado a la salud y el ambiente, conforme a las disposiciones legales vigentes."*

Que en el **numeral 4 del Artículo 2º del Decreto Nacional 1220 de 2005** se determina que: *"Autoridades ambientales competentes. Son autoridades competentes para otorgar o negar licencia ambiental, conforme a la ley y al presente decreto, las siguientes:*

*(...)*

*"4. Las autoridades ambientales creadas mediante la Ley 768 de 2002, (...)"*

Que el **Artículo 3º** del mismo Decreto establece que: *"Concepto y alcance de la licencia ambiental. La licencia ambiental, es la autorización que otorga la autoridad ambiental competente para la ejecución de un proyecto, obra o actividad, que de acuerdo con la ley y los reglamentos pueda producir deterioro grave a los recursos naturales renovables o al medio ambiente o introducir modificaciones considerables o notorias al paisaje; la cual sujeta al beneficiario de esta, al cumplimiento de los requisitos, términos, condiciones y obligaciones que la misma establezca en relación con la prevención, mitigación, corrección, compensación y manejo de los efectos ambientales del proyecto, obra o actividad autorizada."*

*La licencia ambiental llevará implícitos todos los permisos, autorizaciones y/o concesiones para el uso, aprovechamiento y/o afectación de los recursos naturales renovables, que sean necesarios para el desarrollo y operación del proyecto, obra o actividad."*

*La licencia ambiental deberá obtenerse previamente a la iniciación del proyecto, obra o actividad. Ningún proyecto, obra o actividad requerirá más de una licencia ambiental."*

Que en su **artículo 9** se estipuló que: *"Competencia de las Corporaciones Autónomas Regionales. Las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, los Grandes Centros Urbanos y las autoridades ambientales creadas mediante la Ley 768 de 2002, otorgarán o negarán la licencia ambiental para los siguientes proyectos, obras o actividades, que se ejecuten en el área de su jurisdicción:*

(.....)

9. *La construcción y operación de instalaciones cuyo objeto sea el almacenamiento, tratamiento, aprovechamiento, recuperación y/o disposición final de residuos o desechos peligrosos.*

Que el **Artículo 36** del Decreto 1220 de 2005, determina que: "*De la comisión de diligencias. Las autoridades ambientales podrán comisionar la práctica de pruebas y de las medidas y diligencias que se estimen necesarias para el adecuado cumplimiento de las funciones asignadas por la ley y los reglamentos a las autoridades ambientales.*"

Que el **Artículo 40** del señalado decreto, modificado por el Decreto 500 de 2006, establece que: "*Régimen de transición. El régimen de transición se aplicará a los proyectos, obras o actividades de que tratan los artículos 8 y 9 del presente decreto, y que se encuentren en los siguientes casos:*

1. *Los proyectos, obras o actividades, que de acuerdo con las normas vigentes antes de la expedición del presente decreto, obtuvieron los permisos, concesiones, licencias y demás autorizaciones de carácter ambiental que se requerían, continuarán sus actividades sujetos a los términos, condiciones y obligaciones señalados en los actos administrativos así expedidos.*

2. *Los proyectos, obras o actividades, que con anterioridad a la expedición del presente decreto, iniciaron todos los trámites tendientes a obtener la correspondiente Licencia Ambiental o el establecimiento del Plan de Manejo Ambiental, exigido por la normatividad en ese momento vigente, continuarán su trámite de acuerdo con la misma y en caso de obtenerlos podrán adelantar y/o continuar el proyecto, obra o actividad.*

3. *Los proyectos, obras o actividades que hayan iniciado su operación antes de la expedición de la Ley 99 de 1993, y que a la entrada en vigencia del presente decreto, pretendan reanudar actividades, deberán presentar ante la autoridad ambiental competente un Plan de Manejo Ambiental para su respectiva evaluación y establecimiento.*

4. *Los proyectos, obras y actividades que se encuentren operando a la entrada en vigencia del presente decreto y no cuenten con la Licencia Ambiental respectiva, deberán presentar un Plan de Manejo Ambiental ante la autoridad ambiental competente, dentro de los doce (12) meses siguientes a la expedición del presente Decreto, para su respectiva evaluación y establecimiento. Lo anterior, sin perjuicio de la imposición de las medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar.*

48



**Parágrafo 1º.** En los casos antes citados, las autoridades ambientales continuarán realizando las actividades de control y seguimiento necesarias, con el objeto de determinar el cumplimiento de las normas ambientales. De igual forma, podrán realizar ajustes periódicos cuando a ello haya lugar, establecer mediante acto administrativo motivado las medidas de manejo ambiental que se consideren necesarias y/o suprimir las innecesarias, de conformidad con el artículo 33 del presente decreto.

**Parágrafo 2º.** Los proyectos, obras o actividades que en virtud de lo dispuesto en el presente decreto no sean de competencia de las autoridades que actualmente conocen de su evaluación o seguimiento, deberán ser remitidos a la autoridad ambiental competente para los efectos a que haya lugar.

**Parágrafo 3º.** Las autoridades ambientales deberán fijar los términos de referencia dentro del mes siguiente a la solicitud del Plan de Manejo Ambiental, para los casos de que tratan los numerales 3 y 4 del presente artículo.

**Parágrafo 4º.** En el evento de establecerse el Plan de Manejo Ambiental de que trata el presente artículo, se deberán tramitar y obtener ante las respectivas autoridades ambientales, los permisos, concesiones y autorizaciones para el uso y/o aprovechamiento de los recursos naturales renovables que se requieran para el efecto.

**Parágrafo 5º.** Para los casos a que se refiere los numerales 3 y 4 del presente artículo, se aplicará el procedimiento señalado en los artículos 23 y 24 numerales 1 y 2 del presente decreto. Allegada la información adicional de que trata el último numeral, la autoridad ambiental competente dispondrá de quince (15) días para el respectivo pronunciamiento.

Que el **Artículo 101 del Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006**, establece: "Transfórmese el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente, el cual en adelante se denominará Secretaría Distrital de Ambiente. "

Que de acuerdo con lo establecido en el **Decreto 561 del 29 de diciembre de 2006**, por el cual se establece la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, se determinan las funciones de sus dependencias y se dictan otras disposiciones, estableciendo expresamente en el artículo 3º literal I. "Ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y

*manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas."*

Que de conformidad con lo contemplado en la **Resolución 0110 de fecha 31 de enero de 2007**, la Secretaria Distrital de Ambiente, delega en el Director Legal Ambiental, entre otras la función de "*Expedir los actos administrativos de iniciación de trámite y/o investigación de carácter contravencional o sancionatorio, así como el auto de formulación de cargos y de pruebas.*"

En mérito de lo expuesto,

### RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO:** Imponer medida preventiva de suspensión de actividades de almacenamiento, tratamiento, aprovechamiento, recuperación y/o disposición final de residuos o desechos, sustancias y artículos contemplados como peligrosos por el Decreto 4741 de 2005, al establecimiento denominado **QUIMASLIN S.A.**, con Nit. No. 800.231.050-1, ubicado en la calle 58 No. 18 A 36 Sur, de la localidad de Tunjuelito, en cabeza de su Representante Legal o quien haga sus veces, por la presunta violación a la normatividad ambiental vigente, conforme a lo expuesto en la parte motiva de la presente providencia.

**PARAGRAFO:** La medida preventiva impuesta se mantendrá hasta que desaparezcan las causales que dieron lugar a su imposición, previo concepto técnico de cumplimiento, o hasta tanto no se obtenga la respectiva Licencia Ambiental, expedida por esta Secretaría, para el almacenamiento tratamiento, aprovechamiento, recuperación y/o disposición final de residuos peligrosos.

**ARTICULO SEGUNDO.** Remitir copia de la presente providencia a la Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental para el ejercicio de sus competencias.


**ARTÍCULO TERCERO:** Notificar la presente Resolución al Representante Legal, o quien haga sus veces, de la empresa **QUIMASLIN S.A.**, o a su apoderado legalmente constituido, en la calle 58 No. 18 A 36 Sur, de la localidad de Tunjuelito.

**ARTÍCULO CUARTO.** Comisionar a la Alcaldía Local de Tunjuelito, para que por su intermedio se ejecute la medida preventiva descrita en el Artículo Primero de la presente Resolución, y para tal fin, Remitir copia de esta providencia.

**ARTÍCULO QUINTO.** Contra la presente providencia, no procede recurso alguno de conformidad con el Artículo 187 del Decreto 1594 de 1984.

**COMUNÍQUESE, NOTIFIQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá D.C, a los 19 MAR 2009

  
**ALEXANDRA LOZANO VERGARA**  
Directora Legal Ambiental.

Proyectó: Héctor A. Castellanos P. Abogado Contratista C.P.S. 538/08  
Revisó: Constanza Zúñiga  
C. T. No. 4188 del 31 de marzo de 2008.